



УКРАЇНА
ОЛЕВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови районної державної адміністрації

від 27.01.2012 року № 19

Про наслідки державного фінансового аудиту
ефективності виконання бюджету
Олевського району

Зведений бюджет Олевського району включає показники районного бюджету, 1 міського бюджету, 4 селищних та 20 сільських бюджетів, в підпорядкуванні яких знаходяться 60 населених пунктів (54 села, 5 селищ міського типу, одне місто). Населення району нараховує понад 42 тисячі чоловік.

За 2008-2010 роки власні та закріплені надходження до бюджетів Олевського району по загальному та спеціальному фондах (без урахування трансфертів) становили 56428,0 тис. грн. (відповідно 19023,9; 16437,5; 20966,6) або 110,6 % від запланованого з урахуванням змін. За 9 місяців 2011 року власні та закріплені надходження склали 16510,0 тис. грн.

За період 2008-2010 років до загального та спеціального фонду зведеного бюджету району надійшло офіційних трансфертів на суму 290665,5 тис. грн. За 9 місяців 2011 року надходження офіційних трансфертів склало 88097,2 тис.грн.

Результати проведеного аудиту засвідчили, що основними причинами, які негативно впливають на стан виконання бюджету району та призводять до втрат або недоотримання бюджетом доходів є:

Неповне використання усіх наявних можливостей по операціях з земельними ресурсами, що обмежило обсяги власних надходжень до бюджету району, або призвело до розрахункових втрат від операцій в сфері земельних відносин на суму **686,3 тис. грн.**, в тому числі:

- при розрахунку втрат сільськогосподарського виробництва (по ріллі) застосовано середній бал бонітету по області - 53, в той же час за даними Житомирського обласного державного проектно-технологічного центру охорони родючості ґрунтів і якості продукції зазначений показник становить - 39. Внаслідок вищенаведеного, місцевими бюджетами втрачено 14,3 тис.грн.;

- використання земельних ділянок за договорами без державної реєстрації, призвело до недоотримання зведеним бюджетом району доходу в сумі **14,6 тис.грн.**;

- визначення розміру орендної плати на рівні від 3 до 6 відсотків, при можливості встановлення її на рівні хоча б 10% (при законодавчо визначених - 12%), не дозволило додатково отримати до зведеного бюджету Олевського району **132,2 тис. грн.**;

- розстрочення платежів при продажі земельних ділянок призводить до відволікання від бюджетного процесу значних сум фінансових ресурсів. Так, по укладених договорах продажу землі з умовою розстрочення платежів зведеним бюджетом Олевського району не отримано коштів в сумі **52,4 тис. грн.**;

- всупереч вимогам п.4 Порядку визначення втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню, затвердженого постановою КМУ від 17.11.1997 №1279, суб'єктами господарювання не забезпечено відшкодування втрат у визначені терміни. Внаслідок вищенаведеного, на момент проведення дослідження, втрати зведеного бюджету району становлять **472,8 тис. грн.**;

Недостатність роботи по погашенню заборгованості з заробітної плати підприємств, що не сприяло додатковому надходженню до бюджету доходу по податку з доходів фізичних осіб в сумі **39,9 тис. грн.**

За даними ДПА в Житомирській області працівниками Лугинської МДПІ за період 2008-2010 роки та 9 місяців 2011 року виявлено 275 випадків використання найманої праці без оформлення трудових відносин, внаслідок чого втрачаються надходження до бюджету податку з доходів фізичних осіб.

Внаслідок неприйняття управлінських рішень щодо залучення всіх можливих видів доходів місцевими бюджетами втрачаються значні суми надходжень до зведеного бюджету, а саме:

- внаслідок не укладання органами місцевого самоврядування договорів щодо залучення коштів замовників на розвиток інфраструктури, місцевими бюджетами тільки за 2008 рік не отримано було доходу в сумі 109,4 тис. грн.(з врахуванням мінімального відсотка, який можливо залучити на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури).

Неврахування органами місцевого самоврядування в повній мірі норм чинного законодавства при передачі комунального майна в оренду не сприяє поповненню загального фонду бюджету, а саме: встановлення як Олевською, так і окремими сільськими радами ставок зі сплати орендної плати, що не відповідають граничним ставкам, затвердженим «Методикою розрахунку і порядку використання плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ району», суттєво зменшило доходи зведеного бюджету, в результаті чого зведеним бюджетом району втрачено **26,5 тис.грн.**

За досліджуваний період всупереч вимогам ст.85 Бюджетного кодексу України в частині планування видатків, не віднесених до місцевих бюджетів,

кошти в сумі **194,8 тис. грн.** спрямовані на зміцнення матеріально-технічної бази та придбання паливно-мастильних матеріалів для Олевського РВ УМВС України в Житомирській області, Олевського РВ ГУ МНС України в Житомирській області.

Недостатній рівень внутрішнього фінансового контролю не сприяє досягненню самодостатності бюджету місцевих територіальних громад і призводить до втрат фінансових та матеріальних ресурсів.

З метою підвищення ефективності планування та виконання бюджету Олевського району:

1. Рекомендувати сільським, селищним та міському головам :

1.1. Забезпечити укладання договорів оренди землі з усіма суб'єктами підприємницької діяльності та господарювання на підвідомчій території з обов'язковою реєстрацією договорів оренди у відділі Держкомзему в Олевському районі до 01.03.2012 року.

1.2. Переглянути діючі договори оренди земельних ділянок в частині збільшення ставок орендної плати та при укладанні нових договорів оренди земельних ділянок, які орендуватимуться з метою комерційного використання, визначати розмір орендної ставки в максимально можливих межах від нормативної грошової оцінки.

1.3. Не допускати випадків розстрочення платежів при укладенні договорів продажу землі, що призводить до втрати значних сум доходів місцевих бюджетів.

1.4. Забезпечити спільно з Олевським відділенням Лугинської МДПІ стягнення встановлених в межах законодавства платежів і зборів та активізувати роботу щодо погашення недоїмки.

1.5. Забезпечити дотримання «Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міста району», затвердженої рішенням районної ради від 22.06.2011 року № 71.

2. Фінансовому управлінню райдержадміністрації (Козловець Т.М.):

2.1. При плануванні та уточненні доходної частини спеціального фонду спільно з органами місцевого самоврядування використовувати оприлюднені дані Житомирської Інспекції держархбудконтролю, викладеними в інформаційній системі мережі Інтернет з метою врахування інформації щодо надання дозволів на виконання будівельних робіт на об'єктах, по яких можливо залучити кошти на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури територіальної громади Олевського району у відповідності до вимог ст.27-1 Закону України від 20.04.2000 року № 1699-III „Про планування і забудову територій”.

3. Відділу Держкомзему в Олевському районі (Самченко М.І.) :

3.1. З метою належного контролю за використанням землі та повного надходження доходів до місцевих бюджетів району спільно з Олевським відділенням Лугинської МДПІ, територіальними громадами місцевого самоврядування щомісячно проводити звірки договорів оренди зареєстрованих у державному реєстрі.

3.2. Забезпечити спільно з органами місцевого самоврядування погашення заборгованості суб'єктами господарювання втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню, та дотримання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 17.11.1997 року № 1279 «Про розміри та Порядок визначення втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню».

4. Олевському відділенню Лугинської МДПІ (Козловець В.Я.) :

4.1 Забезпечити погашення наявної недоїмки по податках і зборах та інших обов'язкових платежах до місцевого бюджету в повному обсязі та не допускати її зростання.

4.2. Підвищити рівень податкового контролю по стягненню податків, зборів та інших платежів до всіх рівнів бюджету.

5. Управлінню праці та соціального захисту населення райдержадміністрації (Мельник В.І.) :

5.1. Забезпечити якісну перевірку підприємств, організацій, установ всіх форм власності, суб'єктів підприємницької діяльності щодо недопущення випадків виплат заробітної плати нижче встановленого законодавством мінімального рівня та вжити заходів до зменшення наявної заборгованості із заробітної плати, у тому числі по економічно активних підприємствах.

5.2. За результатами перевірок суб'єктів підприємницької діяльності спільно з Олевським відділенням Лугинської МДПІ виявляти факти найму працівників без оформлення трудових відносин з метою наповнення доходної частини зведеного бюджету за рахунок податку з доходів фізичних осіб.

6. Контроль за виконанням даного розпорядження залишаю за собою.

Голова районної
державної адміністрації

А.В.Дяченко